Приложение 1

к постановлению Администрации

Тоншаловского сельского поселения

от 06.10.2021 № 243

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

**«Совершенствование муниципального управления в Тоншаловском сельском поселении**

**на 2018-2023 годы» (далее – Программа)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ: | | | | | | | | |
| Наименование Программы | «Совершенствование муниципального управления в Тоншаловском сельском поселении на 2018-2023 годы» | | | | | | |
| Основания для разработки  Программы | 1. Бюджетный кодекс Российской Федерации, 2. Федеральный закон от 06.10.2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», 3. Федеральный закон от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», 4. Федеральный закон от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», 5. Порядок и методика разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тоншаловского сельского поселения, утвержденные постановлением Администрации Тоншаловского сельского поселения от 23.09.2013 № 179 | | | | | | |
| Основные цели и задачи  Программы | 1. Основными целями Программы являются:  1.1. Эффективное функционирование системы муниципального управления в Тоншаловском сельском поселении.  1.2. Профилактика коррупционных проявлений (в том числе бытовой коррупции), минимизация их влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность Администрации Тоншаловского сельского поселения и повседневную жизнь граждан. | | | | | | |
| 1. Основными задачами Программы являются:    1. Повышение эффективности деятельности муниципальных служащих Администрации Тоншаловского сельского поселения, совершенствование правового регулирования в сфере муниципальной службы.    2. Формирование системы профессионального обучения или дополнительного профессионального образования муниципальных служащих Администрации Тоншаловского сельского поселения.    3. Внедрение эффективных технологий управления персоналом и дальнейшее развитие кадрового потенциала в системе муниципальной службы Тоншаловского сельского поселения.    4. Развитие правовых, организационно-управленческих механизмов противодействия коррупции на муниципальном уровне.    5. Развитие кадрового потенциала и института кадровых резервов.    6. Оздоровление муниципальных служащих. | | | | | | |
| Сроки реализации Программы | | | 2018 - 2023 годы | | | | |
| Ответственный исполнитель Программы | | | Глава Тоншаловского сельского поселения | | | | |
| Целевые индикаторы и показатели Программы | | 1. Количество обращений граждан, представителей коммерческих структур, надзорных и правоохранительных органов, поступивших в Администрацию поселения по фактам проявлений коррупции, по результатам проверки которых выявлены правонарушения коррупционного характера | | | | | |
| Ожидаемые результаты  реализации Программы | | 2) Количество правонарушений коррупционной направленности, совершенных муниципальными служащими Администрации поселения, выявленных правоохранительными органами | | | | | |
| Объемы и источники финансирования Программы | | | | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| 1 | | | | 2 | 3 | 4 | 5 |
| всего | | | | 63,1 | 23,0 | 130,0 | 130,0 |
| бюджет поселения | | | | 63,1 | 23,0 | 130,0 | 130,0 |
| федеральный бюджет | | | |  |  |  |  |
| областной бюджет | | | |  |  |  |  |
| районный бюджет | | | |  |  |  |  |
| внебюджетные источники | | | |  |  |  |  |

1. **Общая характеристика сферы реализации Программы.**

В настоящее время перед Администрацией Тоншаловского сельского поселения стоят неотложные задачи по:

- совершенствованию правового регулирования в сфере муниципальной службы;

- повышению эффективности деятельности муниципальных служащих Администрации Тоншаловского сельского поселения;

- формированию системы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих Администрации Тоншаловского сельского поселения;

- внедрению эффективных технологий управления персоналом и дальнейшему развитие кадрового потенциала в системе муниципальной службы поселения;

- развитию правовых, организационно-управленческих механизмов противодействия коррупции на муниципальном уровне.

- развитию кадрового потенциала и института кадровых резервов.

Эти задачи невозможно решить без модернизации существующей системы муниципального управления Тоншаловского сельского поселения.

Важнейшими условиями повышения эффективности и результативности муниципального управления в Тоншаловском сельском поселении (далее – поселение) являются дальнейшее развитие системы муниципальной службы, формирование ее кадрового потенциала.

Администрация Тоншаловского сельского поселения (далее – Администрация поселения) должна обладать квалифицированными кадрами, способными эффективно решать сложные задачи социально-экономического развития поселения на современном этапе.

В целях реализации законодательства Российской Федерации о муниципальной службе были приняты необходимые нормативные акты Администрации поселения.

Необходимый уровень профессионализма и компетентности муниципальных служащих Администрации поселения обеспечивается за счет реализации различных видов обучения муниципальных служащих (семинары, самоподготовка, профессиональная переподготовка, повышение квалификации).

В системе осуществляется обязательная антикоррупционная экспертиза проектов нормативных актов, а также анализируются действующие нормативные акты на предмет выявления коррупциогенных факторов и соответствия действующему законодательству.

Проводится мониторинг достаточности принимаемых должностными лицами организационных практических мер, направленных на предотвращение (урегулирование) вероятных конфликтов интересов.

В целях внедрения инновационных технологий администрирования, повышающих объективность и способствующих прозрачности нормотворческих и управленческих процессов:

- обеспечена бесперебойная работа официального сайта Тоншаловского сельского поселения (<http://tonshalovo35.ru>), на котором размещена информация о графике приема граждан главой поселения, должностными лицами Администрации поселения;

- все принимаемые нормативные правовые акты, направленные на устранение условий, способствующих совершению коррупционных проявлений, в установленном порядке публикуются в Информационном вестнике Тоншаловского сельского поселения и размещаются на официальном сайте поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

Вместе с тем, не решенными на сегодняшний день остаются следующие проблемы:

- имеется дефицит квалифицированных кадров, обладающих современными знаниями и навыками в области муниципального управления;

- качество дополнительного профессионального обучения муниципальных служащих не в полной мере соответствует современным потребностям и тенденциям развития муниципальной службы;

- отсутствует механизм стимулирования и оценки профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

- система отбора кадров для муниципальной службы и методологии управления кадровыми процессами в системе муниципального управления еще недостаточно эффективна;

- недостаточно активно ведется работа по привлечению на муниципальную службу молодых перспективных кадров;

- в системе муниципальной службы наблюдается определенная закрытость, что способствует формированию отрицательного мнения о деятельности Администрации поселения;

- недостаточно активно ведется работа по вовлечению субъектов гражданского общества в проводимые мероприятия, направленные на противодействие коррупции (в том числе на формирование в обществе стойкого негативного отношения к коррупционным проявлениям).

Наличие отдельных коррупционных проявлений, а также коррупционной терпимости в обществе в дальнейшем будет затруднять экономическое развитие поселения, препятствовать повышению эффективности муниципального управления, способствовать нарушениям принципов равенства и социальной справедливости.

Вышеперечисленные проблемы по всем направлениям муниципальной программы требуют комплексного подхода и соответствующего уровня финансирования, а использование программно-целевого метода, в свою очередь, позволит мобилизовать ресурсные возможно­сти на приоритетных направлениях комплексного решения поставленных задач.

**2. Приоритеты в сфере реализации Программы;**

**цели, задачи и сроки реализации Программы**

Приоритетными направлениями политики в сфере реализации муниципальной программы, которые определены федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. N 683, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, [законом](consultantplus://offline/ref=746472920CFD0780E90C58817986855F1D7BE14AECD0A3352F936DB35B41C6675EU6K) Вологодской области от 09.10.2007 № 1663-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов муниципальной службы в Вологодской области», являются:

- совершенствование муниципальной службы, путем внедрения эффективных технологий и современных методов кадровой работы;

- повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

- развитие кадрового потенциала в системе муниципального управления;

- обеспечение эффективного функционирования правовых, организационно-управленческих антикоррупционных механизмов на муниципальном уровне;

- профилактика коррупционных проявлений среди муниципальных служащих (в т.ч. бытовой коррупции);

- минимизация влияния проявлений коррупции на активность и эффективность бизнеса, деятельность Администрации поселения, повседневную жизнь граждан.

В рамках муниципальной программы предполагается осуществить комплекс взаимосвязанных и скоординированных по времени мероприятий.

Конечными целями настоящей муниципальной программы являются:

- эффективное функционирование системы муниципального управления в Тоншаловском сельском поселении;

- профилактика коррупционных проявлений (в т.ч. бытовой коррупции), минимизация их влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность Администрации поселения и повседневную жизнь граждан.

На реализацию указанных целей направлен комплекс задач, таких как:

- повышение эффективности деятельности муниципальных служащих Администрации поселения;

- совершенствование правового регулирования в сфере муниципальной службы;

- формирование системы профессионального обучения или дополнительного профессионального образования муниципальных служащих Администрации поселения;

- внедрение эффективных технологий управления персоналом и дальнейшее развитие кадрового потенциала в системе муниципальной службы поселения;

- развитие правовых, организационно-управленческих механизмов противодействия коррупции на муниципальном уровне;

- развитие кадрового потенциала и института кадровых резервов;

- оздоровление муниципальных служащих.

В рамках муниципальной программы предполагается осуществить комплекс взаимосвязанных и скоординированных по времени мероприятий. Данные мероприятия будут реализовываться по следующим мероприятиям:

**1. «Совершенствование муниципального управления в Тоншаловском сельском поселении на 2018-2023 годы».**

Данное направление включает в себя проведение следующих мероприятий:

- исполнение требований федерального законодательства о муниципальной службе (в т.ч. обязательная диспансеризация муниципальных служащих);

- организация и осуществление профессионального обучения или дополнительного профессионального образования муниципальных служащих Администрации поселения;

- работа с кадровым резервом в Администрации поселения;

- разработка нормативных правовых актов по вопросам организации муниципальной службы в Администрации поселения;

- специальная оценка условий труда.

**2. «Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества от угроз, связанных с коррупцией».**

Данное направление включает в себя проведение следующих мероприятий:

- организационно-техническое и документационное обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Тоншаловского сельского поселения и урегулированию конфликта интересов;

- организация и обеспечение своевременного прохождения переподготовки (повышения квалификации) муниципальных служащих Администрации поселения, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции (в т.ч. осуществляющих антикоррупционную экспертизу проектов муниципальных правовых актов);

- совершенствование муниципальных правовых актов в сфере муниципальной службы и противодействию коррупции и осуществление контроля за исполнением указанных правовых актов;

- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов с целью недопущения в них коррупционных факторов.

Муниципальную программу планируется реализовать в 2018-2023 годах.

**3. Ресурсное обеспечение Программы, обоснование объема финансовых ресурсов,**

**необходимых для реализации Программы**

При разработке стратегии ресурсного обеспечения Программы учитывались существующая ситуация в финансово-бюджетной сфере поселения, а также высокая социальная значимость проблемы.

Объемы бюджетных ассигнований, выделяемых на реализацию Программы подлежат ежегодному уточнению исходя из возможностей доходной базы бюджета поселения. Приведение объемов бюджетных ассигнований в соответствие с решением о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период осуществляется не позднее трех месяцев со дня вступления его в законную силу.

Ресурсное обеспечение реализации Программы осуществляется за счет средств бюджета поселения, а именно за счет (таблица 1):

- собственных средств бюджета поселения (налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, за счет остатков денежных средств, сложившихся на начало финансового года);

- средств федерального и областного бюджета, объемы которых учтены в бюджете поселения в очередном финансовом году и плановом периоде.

Таблица 1

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

за счет средств бюджета Тоншаловского сельского поселения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование бюджета | Расходы бюджета Тоншаловского сельского поселения на реализацию муниципальной программы (тыс. руб.) | | | |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Всего | 63,1 | 23,0 | 130,0 | 130,0 |
| Ответственный исполнитель Программы | Глава Тоншаловского сельского поселения | | | |

Прогнозная (справочная) оценка расходов федерального, областного, районного бюджетов, бюджета Тоншаловского сельского поселения и средств из внебюджетных источников на реализацию целей Программы приведена в таблице 2:

Таблица 2

Прогнозная (справочная) оценка расходов

федерального, областного, районного бюджетов, бюджета Тоншаловского сельского поселения и средств из внебюджетных источников на реализацию целей муниципальной Программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Ответственный исполнитель, соисполнители | Оценка расходов (тыс. руб.), годы | | | |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| всего | 63,1 | 23,0 | 130,0 | 130,0 |
| бюджет поселения | 63,1 | 23,0 | 130,0 | 130,0 |
| федеральный бюджет |  |  |  |  |
| областной бюджет |  |  |  |  |
| районный бюджет |  |  |  |  |
| внебюджетные источники |  |  |  |  |

**4. Целевые показатели (индикаторы) достижения цели**

**и решения задач Программы**

Эффективность реализации Программы оценивается ежегодно на основе целевых показателей (индикаторов), которые определяются по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Состав целевых показателей (индикаторов) достижения цели и решения задач Программы сформирован таким образом, чтобы обеспечить охват наиболее значимых результатов Программы (таблица 4).

Таблица 4

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Задачи, направленные на достижение цели | Наименование индикатора (показателя) | Ед.  изм | Значение показателей | | | |
| 2020год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| 1 | Дальнейшее развитие правовых, организационно– управленческих механизмов противодействия коррупции на муниципальном уровне | 1) Количество обращений граждан, представителей коммерческих структур, надзорных и правоохранительных органов, поступивших в Администрацию поселения по фактам проявлений коррупции | шт | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 2) Количество правонарушений коррупционной направленности, совершенных муниципальными служащими Администрации поселения, выявленных правоохранительными органами | 0 | 0 | 0 | 0 |

Методика расчета значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы приведена ниже:

1) показатель «Количество обращений граждан, представителей коммерческих структур, надзорных и правоохранительных органов, поступивших в Администрацию поселения по фактам проявлений коррупции, по результатам проверки которых выявлены правонарушения коррупционного характера». Значение показателя определяется по количеству обращений граждан, представителей коммерческих структур, надзорных и правоохранительных органов, поступивших в Администрацию поселения и зарегистрированных в установленном законом порядке по состоянию на 31 декабря текущего года, по фактам проявлений коррупции, по результатам проверки которых, выявлены правонарушения коррупционного характера.

2) показатель «Количество правонарушений коррупционной направленности, совершенных муниципальными служащими Администрации поселения, выявленных правоохранительными органами».

Значение показателя определяется по количеству правонарушений коррупционной направленности, совершенных муниципальными служащими Администрации поселения, выявленных правоохранительными органами, по которым по состоянию на 31 декабря текущего года, правоохранительными органами приняты процессуальные решения.

**5. Прогноз конечных результатов реализации Программы**

В результате реализации программы численность муниципальных служащих в Администрации поселения на протяжении всех трех лет (с 2021 года по 2023 года не изменится) - останется на уровне 2021 года и составит к концу 2023 года также 7 человек. Не будет допущено ни одного правонарушения коррупционного характера, в том числе, совершенных муниципальными служащими Администрации поселения».

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Приложение 2  к постановлению Администрации Тоншаловского  сельского поселения от 06.10.2021 № 243 | | | | | | |
| **План реализации муниципальной программы**  **«Совершенствование муниципального управления в Тоншаловском сельском поселении на 2018-2023 годы»**  **на 2021 год** | | | | | | |
| Наименование программы, основного мероприятия, мероприятий, реализуемых в рамках основного мероприятия | Ответственный исполнитель | Срок | | Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание) | Объемы финансирования, тыс.руб. | |
| начала реализации | окончания реализации | Источник финансирования | Сумма (тыс.  руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Программа «Совершенствование муниципального управления в Тоншаловском сельском поселении на 2018-2023 годы» | Глава Тоншаловского сельского поселения | 01.01.2021 | 31.12.2021 |  | ВСЕГО: | 23,0 |
| Бюджет поселения | 23,0 |
| Основное мероприятие: «Совершенствование системы муниципальной службы в Тоншаловском сельском поселении на 2018-2023 годы». | Глава Тоншаловского сельского поселения | 01.01.2021 | 31.12.2021 |  | ВСЕГО: | 8,0 |
| Бюджет поселения | 8,0 |
| Основное мероприятие 1.1. «Обязательная диспансеризация муниципальных служащих» | Глава Тоншаловского сельского поселения | 01.01.2021 | 31.12.2021 | Оздоровление муниципальных служащих | ВСЕГО: | 8,0 |
| Бюджет поселения | 8,0 |
| Основное мероприятие 1.2. «Организация и осуществление профессионального обучения или дополнительного профессионального образования муниципальных служащих Администрации поселения» | Глава Тоншаловского сельского поселения | 01.01.2021 | 31.12.2021 | Повышение квалификации, профессиональная подготовка работников Администрации поселения | ВСЕГО: |  |
| Бюджет поселения |  |
| Основное мероприятие 1.3. «Работа с кадровым резервом в Администрации поселения» | Глава Тоншаловского сельского поселения | 01.01.2021 | 31.12.2021 | Формирование кадрового резерва | ВСЕГО: |  |
| Бюджет поселения |  |
| Основное мероприятие 1.4. «Специальная оценка условий труда» | Глава Тоншаловского сельского поселения | 01.01.2021 | 31.12.2021 | Совершенствование нормативной правовой базы | ВСЕГО: |  |
| Бюджет поселения |  |
| Основное мероприятие: «Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества от угроз, связанных с коррупцией» | Глава Тоншаловского сельского поселения | 01.01.2021 | 31.12.2021 |  | ВСЕГО: | 15,0 |
| Бюджет поселения | 15,0 |
| Основное мероприятие 2.1. «Организационно-техническое и документационное обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Тоншаловского сельского поселения и урегулированию конфликта интересов.» | Глава Тоншаловского сельского поселения | 01.01.2021 | 31.12.2021 |  | ВСЕГО: |  |
| Бюджет поселения |  |
| Основное мероприятие 2.2. «Организация и обеспечение своевременного прохождения переподготовки (повышения квалификации) муниципальных служащих Администрации поселения, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции (в т.ч. осуществляющих антикоррупционную экспертизу проектов муниципальных правовых актов)» | Глава Тоншаловского сельского поселения | 01.01.2021 | 31.12.2021 | Своевременное прохождение переподготовки (повышения квалификации) муниципальными служащими, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции | ВСЕГО: | 15,0 |
| Бюджет поселения | 15,0 |
| Основное мероприятие 2.3.  «Совершенствование муниципальных правовых актов в сфере муниципальной службы и противодействию коррупции и осуществление контроля за исполнением указанных правовых актов» | Глава Тоншаловского сельского поселения | 01.01.2021 | 31.12.2021 | Совершенствование нормативной правовой базы | ВСЕГО: |  |
| Бюджет поселения |  |
| Основное мероприятие 2.4. «Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов с целью недопущения в них коррупционных факторов» | Глава Тоншаловского сельского поселения | 01.01.2021 | 31.12.2021 | Совершенствование нормативной правовой базы | ВСЕГО: |  |
| Бюджет поселения |  |